**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Мурманской области**

 **"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"**

Проект закона "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – проект бюджета, законопроект) сформирован в соответствии с проектом федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов", проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" и письмом Министерства здравоохранения Мурманской области от 14.10.2024 № 08-02/10466-ИМ.

Проектом бюджета предлагаются следующие основные характеристики:

2025 год:

доходы прогнозируются в сумме 28 249 583 119,00 рублей;

расходы прогнозируются в сумме 28 249 583 119,00 рублей.

2026 год:

доходы прогнозируются в сумме 30 465 441 919,00 рублей;

расходы прогнозируются в сумме 30 465 441 919,00 рублей.

2027 год:

доходы прогнозируются в сумме 32 472 714 129,00 рублей;

расходы прогнозируются в сумме 32 472 714 129,00 рублей

**ДОХОДЫ**

Общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – Фонд) на 2025 год планируется в сумме 28 249 583 119,00 рублей, что на 3 635 520 612,02 рублей больше ожидаемого исполнения в 2024 году.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (поступления сумм в возмещение ущерба по регрессным искам и нецелевого использования средств по итогам проверки) в 2025-2027 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления в планируемом периоде и составят 21 818 632,00 рублей, в том числе по кодам:

"Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)" в сумме 14 400 000,00 рублей (Дело № А42-9994/2022 о взыскании с ГОБУЗ "Мурманский областной онкологический диспансер" нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования);

"Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи" в сумме 3 501 925,00 рубля;

"Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году" в сумме 3 916 707,00 рубля.

Данные средства подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме поступления.

Поступления прочих неналоговых доходов, зачисляемых в нормированный страховой запас Фонда для финансирования мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, прогнозируются в сумме 76 350 000,00 рублей, что на
11 698 000,00 рублей больше ожидаемого исполнения в 2024 году.

В соответствии с проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в 2025 году составит 647 205 900,00 рублей на уровне плановых значений 2024 года.

В соответствии с проектом федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области в 2025 году прогнозируется в сумме 27 158 787 200,00 рублей, что на 3 593 100 600,00 рублей больше объема субвенции в 2024 году. Объем субвенции определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования", на основе численности застрахованных лиц, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для Мурманской области и коэффициента доступности медицинской помощи для Мурманской области.

В соответствии с проектом бюджета Фонда прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС в порядке межтерриториальных расчетов, составят в 2024 году 367 240 019,00 рублей, что на 48 455 281,00 рубля больше ожидаемого исполнения в 2024 году.

Доходы Фонда в 2026 году прогнозируются в сумме 30 465 441 919,00 рублей, что на 2 215 858 800,00 рублей превышает уровень 2025 года.

Доходы Фонда в 2027 году прогнозируются в сумме 32 472 714 129,00 рублей, что на 2 007 272 210,00 рублей превышает уровень 2026 года.

**РАСХОДЫ**

Структура расходных обязательств характеризуется нижеследующим.

По проекту бюджета на 2025 год расходы Фонда предусмотрены в сумме 28 249 583 119,00 рублей, что на 2 553 641 327,73 рублей больше планируемого исполнения бюджета 2024 года.

Расходы на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы составят в 2025 году 27 003 002 202,00 рубля, что на 2 592 731 652,42 рубля больше планируемого исполнения бюджета 2024 года.

В соответствии с проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, составят в 2025 году 647 205 900,00 рублей, что на 25 399 721,94 рублей меньше планируемого исполнения бюджета 2024 года (за счет привлечения остатка средств, направленного на завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в декабре 2023 г.)

Расходы нормированного страхового запаса Фонда, предусмотренные на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, прогнозируются в сумме 76 350 000,00 рублей, что на 31 683 909,75 рублей меньше ожидаемого исполнения в 2024 году, в т.ч. за счет привлечения остатка средств за 2023 год в размере 19 985 909,75 рублей. В январе 2024 года произведена оплата заявки по проведению ремонта компьютерного томографа.

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом запланированы в соответствии с проектом норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2025 год в сумме 155 784 998,00 рубля, что на 4 352 326,00 рублей больше планируемого исполнения бюджета 2024 года. Данное увеличение обусловлено индексацией расходов в соответствии с основными макроэкономическими прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в составе бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас, размер и цели использования средств которого устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС. Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда составит на 2025 год – 3 786 222 110,67 рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов составит 4 055 173 094,00 рубля и 4 302 456 179,00 рублей соответственно. В статье 5 законопроекта прописаны все возможные направления, которые могут возникнуть в процессе исполнения бюджета в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, установленным Федеральным фондом ОМС.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций учтены в объеме стоимости территориальной программы ОМС с учетом норматива расходов на ведение дела в размере 0,85% и составят в 2025 году 219 631 030,24 рублей.

Расходы Фонда в 2026 году прогнозируются в сумме 30 465 441 919,00 рублей, что на 2 215 858 800,00 рублей превышает уровень 2025 года.

Расходы Фонда в 2027 году прогнозируются в сумме 32 472 714 129,00 рублей, что на 2 007 272 210,00 рублей превышает уровень 2026 года.

Бюджет Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Законопроект соответствует требованиям антимонопольного законодательства. Законопроект не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает отношения, касающиеся субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие закона Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.